проект

Муниципальная программа Кизнерского района

«Управление муниципальными финансами»

ПАСПОРТ

Муниципальной программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  муниципальной  программы | Управление муниципальными финансами |
| Ответственный  исполнитель  муниципальной  программы | Управление финансов Администрации МО «Кизнерский район» |
| Соисполнители  муниципальной  программы |  |
| Срок реализации  муниципальной  программы | 2015 - 2020 годы |
| Этапы  муниципальной  программы | Этапы не выделяются |
| Цели  муниципальной  программы | Обеспечение исполнения расходных обязательств муниципального образования при сохранении долгосрочной сбалансированностии устойчивости бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления |
| Задачи  муниципальной  программы | 1) Создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов и качества управления муниципальными финансами в Кизнерском районе, повышения качества  финансового менеджмента муниципального управления, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета МО «Кизнерский район»,  2) нормативно-методическое обеспечение бюджетного процесса в районе, организация планирования и исполнения бюджета МО «Кизнерский район», кассового обслуживания исполнения бюджета МО «Кизнерский район», ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности;  3) нормативно-методическое обеспечение и осуществление финансового контроля за использованием средств бюджета МО «Кизнерского района» и исполнением бюджетного законодательства, совершенствование методов финансового контроля;  4) проведение консервативной долговой политики;  5)совершенствование систем распределения межбюджетных трансфертов из бюджета МО «Кизнерский район» бюджетам муниципальных образований в районе, содействие повышению уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований в Кизнерском районе;  6) развитие информационной системы управления  муниципальными финансами в Кизнерском районе |
| Подпрограммы  муниципальной  программы | Повышение эффективности бюджетных расходов и управления муниципальными финансами; |
| Целевые  показатели  (индикаторы)  муниципальной  программы | 1) Объем налоговых и неналоговых доходов  консолидированного бюджета МО «Кизнерский район»;  2) отношение дефицита бюджета МО «Кизнерский район» к доходам бюджета, рассчитанное в соответствии с требованиями Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=F642DBE2873096C4B8A1E39EC0D808FBA6A88C56CD55D4BA2930EF3465fCL0G)Российской Федерации;  3) отношение объема просроченной кредиторской  задолженности бюджета МО «Кизнерский район»и муниципальныхучреждений (за исключением просроченной кредиторской задолженности, образованной по приносящей доход деятельности (собственные доходы учреждений) к расходам бюджета МО «Кизнерский район»;  4) Отношение объема просроченной кредиторской задолженности по оплате труда (включая начисления на оплату труда) муниципальных учреждений в общем объеме расходов муниципального образования на оплату труда (включая начисления на оплату труда);  5) отношение объема муниципального долга к годовому объему доходов бюджета муниципального образования без учета безвозмездных поступлений);  60Уровень качества управления муниципальными финансами муниципального образования по результатам мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами муниципальных образований в Удмуртской Республике. |
| Ресурсное  обеспечение  муниципальной  программы | Объем бюджетных ассигнований на реализацию  муниципальной программы за счет средств бюджета Кизнерского района составит425679,6 тыс. рублей, в том числе:  в 2013 году – 43 942,6тыс. рублей;  в 2014 году – 44046,3 тыс. рублей;  в 2015 году – 48808,7 тыс. рублей;  в 2016 году – 53627,2 тыс. рублей;  в 2017 году – 56040,4 тыс. рублей;  в 2018 году – 58338,0 тыс. рублей;  в 2019 году – 60438,2 тыс. рублей;  в 2020 году – 60438,2 тыс. рублей*.*  *.* |
| Ожидаемые  конечные  результаты  реализации  муниципальной  программы  и показатели  эффективности | Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы:  Сбалансированность бюджета МО «Кизнерский район»в соответствии с требованиями Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=F642DBE2873096C4B8A1E39EC0D808FBA6A88C56CD55D4BA2930EF3465fCL0G)Российской Федерации.  Увеличение объема налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета.  Просроченная кредиторская задолженность бюджета  МО «Кизнерский район» и муниципальных учреждений МО «Кизнерский район»не превысит 1 процента от общей суммы расходов бюджета района. Определение финансовых условий на долгосрочную перспективу для решения задач социально-экономического развития МО «Кизнерский район».  Создание условий для повышения эффективности управления муниципальными (далее - общественными) финансами в МО «Кизнерский район»для выполнения муниципальных функций  и обеспечения потребностей граждан и общества  в муниципальных услугах, повышения их доступности и качества.  Переход на формирование бюджета МО «Кизнерский район» по принципу программно-целевого планирования, контроля и последующей оценки эффективности использования бюджетных средств. |

Приоритеты муниципальной политики, цели, задачи

в сфере социально-экономического развития, в рамках

которой реализуется муниципальная программа

Система управления общественными финансами является инструментом реализации муниципальной социально-экономической политики. От эффективности этой системы во многом зависит эффективность муниципальное управление, достижение стратегических целей социально-экономического развития МО «Кизнерский район», в том числе повышение уровня и качества жизни населения, устойчивый экономический рост, модернизация экономики и социальной сферы.

Общегосударственные приоритеты в сфере управления финансами в настоящее время установлены:

[Концепция](consultantplus://offline/ref=F642DBE2873096C4B8A1E39EC0D808FBAEAC825FC55689B02169E33662CF3C704D36CA8BFC3CDEf2LAG) долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р);

Бюджетное [послание](consultantplus://offline/ref=F642DBE2873096C4B8A1E39EC0D808FBA6AF8557C75BD4BA2930EF3465fCL0G) Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2014 - 2016 годах»;

Основные [направления](consultantplus://offline/ref=F642DBE2873096C4B8A1E39EC0D808FBA6AE8D5EC555D4BA2930EF3465fCL0G) бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов (представлены в составе материалов к проекту федерального закона о федеральном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов);

Программа повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 года № 2593-р);

Государственная [программа](consultantplus://offline/ref=F642DBE2873096C4B8A1E39EC0D808FBA6A8875FC159D4BA2930EF3465C063674A7FC68AFC3CDE22fBL3G) Российской Федерации «Управление государственными финансами» (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 марта 2013 года № 293-р);

Государственная [программа](consultantplus://offline/ref=F642DBE2873096C4B8A1E39EC0D808FBA6A88759C058D4BA2930EF3465C063674A7FC68AFC3CDE22fBL3G) Российской Федерации «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации» (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2013 года № 376-р);

документы Удмуртской Республики:

[Стратегия](consultantplus://offline/ref=F642DBE2873096C4B8A1FD93D6B456F3A4A7DA52C75EDCEA7D6FB46932C969300D309FC8B831DF22B4D672f9LBG) социально-экономического развития Удмуртской Республики на период до 2025 года (утверждена Законом Удмуртской Республики от 9 октября 2009 года № 40-РЗ);

[Программа](consultantplus://offline/ref=F642DBE2873096C4B8A1FD93D6B456F3A4A7DA52C15ADCE97C6FB46932C969300D309FC8B831DF22B4D672f9L9G) социально-экономического развития Удмуртской Республики на 2010 - 2014 годы (утверждена Законом Удмуртской Республики от 18 декабря 2009 года № 68-РЗ);

Основные направления бюджетной и налоговой политики в 2013 - 2015 годах (утверждены [Указ](consultantplus://offline/ref=F642DBE2873096C4B8A1FD93D6B456F3A4A7DA52C15FD6ED706FB46932C96930f0LDG)ом Президента Удмуртской Республики от 15 августа 2012 года № 146).

В соответствии с вышеперечисленнымидокументамимуниципальная

программа должна обеспечить проведение сбалансированной и рациональной финансовой политики муниципального района, отвечающей современным требованиям и тенденциям развития бюджетной системы Российской Федерации.

Целью настоящей муниципальной программы является проведение эффективной политики в сфере управления финансами, обеспечение долгосрочной сбалансированности, устойчивости бюджетной системы муниципального района.

1. Повышение эффективности бюджетных расходов, оптимизация действующих расходных обязательств
2. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета МО «Кизнерский район», что является важнейшей предпосылкой финансового обеспечения принятых расходных обязательств МО «Кизнерский район» и создает базовые условия для социально-экономического развития района.

3) Соблюдение сроков составления и внесения проекта бюджета МО «Кизнерский район» на сессию Районного Совета депутатов, исполнение закона Удмуртской Республики о бюджете на очередной финансовой год и плановый период, формирование полной и достоверной бухгалтерской и бюджетной отчетности.

4) Развитие системы муниципального финансового контроля.

Внедрение новых принципов управления общественными финансами - повышение эффективности бюджетных расходов, составление и исполнение бюджета на основе программно-целевых принципов, финансирование муниципальных учреждений на основе муниципальных заданий, расширение полномочий и повышение ответственности главных распорядителей бюджетных средств в бюджетном процессе, - преобразования в сфере организации финансового контроля. Правовые основания для таких преобразований предусмотрены Федеральным законом№ 252-ФЗ от 23 июля 2013 года «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

5) Повышение уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований в Кизнерском районе за счет создания стимулов для расширения собственной доходной базы местных бюджетов, а также совершенствования распределения дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований в районе.

Механизмом, обеспечивающим проведение единой муниципальной политики на территории Кизнерского района, является предоставление субсидий на софинансирование расходных обязательств по направлениям, обеспечивающим решение приоритетных задач социально-экономического развития МО «Кизнерский район. Эта практика будет продолжена.

Безусловным является финансовое обеспечение переданных органам местного самоуправления в МО «Кизнерский район» отдельных муниципальных полномочий.

[Стратегией](consultantplus://offline/ref=F642DBE2873096C4B8A1FD93D6B456F3A4A7DA52C75EDCEA7D6FB46932C969300D309FC8B831DF22B4D672f9LBG) социально-экономического развития МО «Кизнерский район» на период до 2025 года определены основные направления совершенствования системы управления бюджетным процессом, а именно:

- приоритет долгосрочного и среднесрочного бюджетного планирования, позволяющего учитывать основные направления социально-экономического развития и обеспечивающего предсказуемость бюджетной политики;

- повышение эффективности бюджетных расходов, оптимизация действующих расходных обязательств;

- максимальное использование программно-целевого принципа бюджетного планирования, ориентированного на цели развития Кизнерского района и решение отраслевых задач

- повышение качества и доступности предоставляемых населению муниципальных услуг, дальнейшее разгосударствление рынка предоставления муниципальных услуг путем преобразования бюджетных учреждений в автономные учреждения;

- определение оптимальных форм поддержки реального сектора экономики в МО «Кизнерский район»;

- дальнейшее развитие действующей системы межбюджетных отношений в МО «Кизнерский район», направленное на реализацию механизмов стимулирования наращивания собственной доходной базы муниципальных бюджетовКизнерского района и повышения собираемости налоговых доходов, создание стимулов для повышения качества управления муниципальными финансами, совершенствование механизмов оказания финансовой помощи органам местного самоуправления в Кизнерском районе.

Согласно [Программе](consultantplus://offline/ref=F642DBE2873096C4B8A1FD93D6B456F3A4A7DA52C15ADCE97C6FB46932C969300D309FC8B831DF22B4D672f9L9G) социально-экономического развития Кизнерского района на 2010 - 2014 годы стратегической целью бюджетной политики является создание финансовой основы для достижения долгосрочных целей социально-экономического развития Кизнерского района, повышение качества и доступности предоставляемых гражданам муниципальных услуг.

Основными направлениями бюджетной политики МО «Кизнерский район»являются:

1) решение социальных задач, реализация социально и экономически значимых программ и мероприятий, направленных на сохранение и повышение жизненного уровня населения Кизнерского района, совершенствование форм и методов социальной поддержки населения с целью усиления адресности при предоставлении социальной помощи, услуг и льгот;

2) четкая ориентация структуры бюджетных расходов в пользу тех, которые направлены на развитие МО «Кизнерский район». Расходы на образование, науку, инфраструктуру должны быть приоритетными и должны стимулировать рост частных инвестиций в экономику района;

3) бюджетные ассигнования на исполнение принимаемых расходных обязательств должны включаться в бюджет МО «Кизнерский район» при условии обеспечения доходами в полном объеме бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств МО «Кизнерский район»;

4) формирование бюджета МО «Кизнерский район» на основе муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг (выполнение работ) с учетом конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств МО «Кизнерский район» в соответствии с эффективностью планируемых мероприятий;

5) ориентация деятельности Администрации МО «Кизнерский район», муниципальныхучреждений МО «Кизнерский район» на достижение конкретных результатов, решение сопутствующих задач перехода на программно-целевые методы управления;

6) внедрение и практическая реализация системы мотивации руководителей исполнительных органов власти в зависимости от показателей результативности профессиональной трудовой деятельности;

7) организация работы по созданию единой информационной системы управления муниципальными финансами;

8) дальнейшее расширение самостоятельности и ответственности главных распорядителей средств бюджета МО «Кизнерский район», прежде всего, путем совершенствования методов и процедур оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета МО «Кизнерский район», укрепления финансовой дисциплины;

9) внедрение и практическая реализация предусмотренного законодательством нового механизма финансирования муниципальных учреждений, а в самих учреждениях - обеспечение перехода к «эффективным» контрактам с руководителем муниципального учреждения, который должен четко определять достижение определенных результатов к установленному сроку и условия оплаты труда руководителя в зависимости от достигнутых результатов;

10) применение механизмов стимулирования участников бюджетного процесса в МО «Кизнерский район» к повышению эффективности бюджетных расходов, проведению мероприятий по оптимизации бюджетной сети, повышению энергоэффективности в бюджетном секторе;

11) создание механизмов, стимулирующих муниципальные учреждения МО «Кизнерский район» к повышению качества оказываемых ими услуг и повышению эффективности бюджетных расходов МО «Кизнерский район»;

12) совершенствование методов финансового контроля в целях оценки эффективности использования финансовых ресурсов, муниципальной собственности и имущества МО «Кизнерский район»;

13) обеспечение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса в МО «Кизнерский район» в понятной для неподготовленного пользователя информативной и компактной форме.

В соответствии с приоритетами муниципальной бюджетной политики определены цели и задачи в сфере реализации муниципальной программы.

**Целью** муниципальной программы является обеспечение исполнения расходных обязательств МО «Кизнерский район» при сохранении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета района, повышение эффективности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента в общественном секторе.

**Для достижения цели планируется решение следующих задач:**

1. Создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов и качества управления муниципальными финансами в МО «Кизнерский район»,повышения качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Кизнерского района.

2. Нормативно-методическое обеспечение бюджетного процесса в МО «Кизнерский район», организация планирования и исполнения бюджета района, кассового обслуживания исполнения бюджета МО «Кизнерский район», ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности.

3.Нормативно-методическое обеспечение и осуществление финансового контроля за использованием средств бюджета МО «Кизнерский район» и исполнением бюджетного законодательства, совершенствование методов финансового контроля.

4. Проведение консервативной долговой политики.

5. Совершенствование системы распределения межбюджетных трансфертов из бюджета МО «Кизнерский район» бюджетам муниципальных образований в Кизнерском районе, содействие повышению уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований в Удмуртской Республике.

6. Развитие информационной системы управления муниципальными финансами в МО «Кизнерский район».