Подпрограммы муниципальной программы.

Для достижения цели и решения задач муниципальной программы в ее составе сформирована следующая подпрограмма:

- Повышение эффективности расходов бюджетных расходов и управления муниципальными финансами.

10.1. Подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов и управления муниципальными финансами»

Паспорт подпрограммы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  подпрограммы | Повышение эффективности бюджетных расходов и управления муниципальными финансами |
| Ответственный  исполнитель  подпрограммы | Управление финансов Администрации МО «Кизнерский район» |
| Соисполнители  подпрограммы |  |
| Срок  реализации  подпрограммы | 2015 - 2020 годы |
| Этапы  подпрограммы | Этапы не выделяются |
| Цели  подпрограммы | ) Создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов и качества управления муниципальными финансами в Мо «Кизнерский район», повышения качества финансового менеджмента в секторе муниципального  Управления  2) обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета МО «Кизнерский район»;  3) развитие информационной системы управления  муниципальными финансами в МО «Кизнерский район» |
| Задачи  подпрограммы | 1) Внедрение в практику муниципального управления  Кизнерского района долгосрочного бюджетного планирования;  2) переход к составлению и исполнению бюджета МО «Кизнерский район» на основе программно-целевых принципов, начиная с бюджета на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов;  3) модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления на основе муниципальных программ Кизнерского района;  4) повышение эффективности оказания муниципальных услуг муниципальными учреждениями на основе совершенствования практики применения муниципальных заданий и финансовых нормативов;  5)повышение эффективности управления муниципальными финансами;  6) создание стимулов для повышения качества  финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств и муниципальных учреждений;  7) создание стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов и качества управления финансами муниципальных образований в Кизнерском районе;  8) интеграция информационных систем, используемых  для управления муниципальными финансами в Кизнерском районе (в том числе систем планирования и кассового обслуживания исполнения бюджета МО «Кизнерский район» и бюджетов поселений; осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд с системами планирования и исполнения бюджета МО «Кизнерский район»  9) повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса в Кизнерском районе путем внедрения новых информационных технологий, в том числе создание специализированного сайта общественных финансов МО «Кизнерский район»;  10) внедрение информационной системы планирования бюджета МО «Кизнерский район» на основе программно-целевых принципов. |
| Целевые  показатели  (индикаторы)  подпрограммы | 1) Оценка качества управления муниципальными финансами МО «Кизнерский район», определяемая Министерством финансов Удмуртской Республики;  2) средний уровень качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета МО «Кизнерский район», %;  3) средний уровень качества управления муниципальными финансами по отношению к предыдущему году, %;  4) отношение недополученных доходов по местным налогам в результате действия налоговых льгот, установленных законодательным (представительным) органом местного самоуправления к налоговым доходам бюджета МО «Кизнерский район», %. |
| Ожидаемые  конечные  результаты  реализации  подпрограммы  и показатели  эффективности | Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы:  - обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета МО «Кизнерский район»;  - внедрение в практику муниципального управления  долгосрочного бюджетного планирования;  - переход к составлению и исполнению бюджета на основе программно-целевых принципов планирования, контроля и последующей оценки эффективности использования бюджетных средств;  - доля расходов бюджета МО «Кизнерский район», формируемых в рамках программ (муниципальных, ведомственных целевых программ), в 2020 году составит 95,1 процента в расходах бюджета МО «Кизнерский район»;  - обеспечение надлежащего качества управления муниципальными финансами МО «Кизнерский район».  - повышение качества управления муниципальными финансами;  - интеграция информационных систем, используемых  для управления муниципальными финансами в Кизнерском районе (в том числе систем планирования и кассового обслуживания исполнениябюджета МО «Кизнерский район» и бюджетов поселений; осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нуждс системами планирования и исполнения бюджета МО «Кизнерский район», информационных систем разных уровней бюджетов);  - создание специализированного сайта общественных финансов МО «Кизнерский район»;  - внедрение информационной системы планирования бюджета МО «Кизнерский район» на основе  программно-целевых принципов.  Предполагается достичь социальной эффективности, выражающейся в повышении качества и доступности предоставляемых государственных и муниципальных услуг, за счет:   * изменения подходов к финансированию муниципальных учреждений, создания конкурентной среды в общественном секторе; * осуществления бюджетного планирования на основе оценки потребности в муниципальных услугах; * внедрения систем мотивации руководителей и специалистов муниципальных учреждений на оказание качественных муниципальных услуг в соответствии с муниципальными заданиями, снижение издержек на их оказание; * реализации механизмов государственно-частного партнерства; * повышения открытости информации о муниципальных финансах, деятельности организаций общественного сектора.   Предполагается достичь бюджетной эффективности, выражающейся в получении дополнительных доходов от использования имеющихся резервов и сокращения расходов на реализацию неэффективных и нерезультативных мероприятий за счет:   * полномасштабного внедрения программно-целевых принципов управления в организацию деятельности исполнительных органов власти и местного самоуправления; * учета и оценки всех инструментов муниципального регулирования, используемых для достижения поставленных целей и задач; * внедрения систем мотивации для руководителей и специалистов органов муниципальной власти и местного самоуправления на достижение результатов; * совершенствования и повышения эффективности финансового контроля.   Предполагается достичь экономической эффективности, выражающейся в повышении производительности труда, фондоотдачи в общественном секторе, снижении себестоимости оказания муниципальных услуг за счет:   * внедрения системы экономического анализа деятельности муниципальных учреждений; * внедрения прозрачных и объективных единых нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, с учетом региональной и (или) отраслевой специфики. |

10.1.1. Характеристика состояния сферы реализации

подпрограммы, в том числе основные проблемы

в указанной сфере и прогноз ее развития

Наполнение бюджета МО «Кизнерский район» напрямую зависит от состояния экономики, а также от проводимой налоговой и бюджетной политики.

Взвешенного подхода требует решение задачи по обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета МО «Кизнерский район», основанное на среднесрочном и долгосрочном финансовом планировании. Начиная с 2014 года, в МО «Кизнерский район» формируется бюджет на очередной финансовый год и плановый период. Формирование финансового плана на долгосрочную перспективу - задача, которую предстоит решить в рамках реализации муниципальной программы.

С 2012 года увеличивается темп роста доходов консолидированного бюджета МО «Кизнерский район», и как следствие - уменьшается дефицит бюджета (таблица 1).

Таблица 1. Основные параметры консолидированного бюджета муниципального образования «Кизнерский район», тыс. рублей

| Наименование показателя | 2011 год, отчет | 2012 год, отчет | 2013 год, отчет |
| --- | --- | --- | --- |
| Доходы - всего | 481940 | 559830 | 664464 |
| Темп роста доходов к уровню предыдущего года, % | 121,5 | 116,2 | 118,7 |
| Безвозмездные поступления | 405555 | 456079 | 548890 |
| Расходы | 478926,9 | 571785,9 | 690722 |
| Темп роста расходов к уровню предыдущего года, % | 80,7 | 83,7 | 82,8 |
| Дефицит (-), профицит (+) | 3012,7 | -11955,7 | -26257 |
| Отношение дефицита бюджета к доходам без учета безвозмездных поступлений, рассчитанное в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, % |  | 11,5 | 22,7 |

Несмотря на жесткие бюджетные ограничения, органам местного самоуправления удается сбалансировать бюджет в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

В структуре доходов консолидированного бюджета доминируют налоговые и неналоговые доходы – более 80 процентов (таблица 2).

Таблица 2. Структура доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Кизнерский район», в %

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2011 год | 2012 год | 2013 год | План 2014 год |
| Налоговые и неналоговые доходы | 15,8 | 18,5 | 17,4 | 39,0 |
| Безвозмездные поступления | 84,2 | 81,5 | 82,6 | 61,0 |
| Итого доходов | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |

По плану на 2014 год доля налоговых и неналоговых доходов увеличилась в связи с увеличением отчислений в бюджет муниципального района налога на доходы физических лиц с 30% до 60,0%.

Основная часть поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета МО «Кизнерский район» обеспечена поступлениями налога на доходы физических лиц.

Просроченная кредиторская задолженность консолидированного бюджета МО «Кизнерский район» сокращается и находится в пределах 1% расходов консолидированного бюджета (таблица 3).

Таблица 3. Сведения о просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета МО «Кизнерский район», бюджета МО «Кизнерский район»

| Наименование показателя | на 01.01.2011 г. | на 01.01.2012 г. | на 01.01.2013 г. | на 01.01.2014 г. |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Объем просроченной кредиторской задолженности консолидированного *бюджета МО «Кизнерский район»* |  |  |  |  |
| в млн. рублей | 621,8 | 253,5 | 344,8 | 0 |
| в % к расходам | 0,16 | 0,05 | 0,06 | 0 |
| Объем просроченной кредиторской задолженности бюджета МО «Кизнерский район» |  |  |  |  |
| в млн. рублей | 621,8 | 253,5 | 344,8 | 0 |
| в % к расходам | 0,16 | 0,05 | 0,06 | 0 |

Просроченная кредиторская задолженность по выплате заработной платы и начислениям на заработную плату работникам органов местного самоуправления, муниципальных казенных учреждений отсутствует.

Важной предпосылкой для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета является качественное бюджетное планирование. Согласно Положению «О бюджетном процессе в МО «Кизнерский район», проект решения о бюджете МО «Кизнерский район» составляется на очередной финансовый год и плановый период. Бюджеты всех муниципальных образований Кизнерского района также принимаются на очередной финансовый год и плановый период.

Таблица 4. Отклонение фактического исполнения основных параметров бюджета МО «Кизнерский район» на 2013 год от первоначального плана, тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Основные параметры бюджета | План согласно Решению Совета депутатов МО «Кизнерский район» «О бюджете МО «Кизнерский район» на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» | Фактически исполнено | Отклонение фактического исполнения от первоначального плана | |
| тыс. руб. | % |
| Доходы | 428181,7 | 662988 | 234806,3 | 154,8 |
| в том числе межбюджетные трансферты | 358137,7 | 578578 | 220440,3 | 161,5 |
| Расходы | 431683,7 | 688665 | 256981,3 | 159,5 |

Характерной чертой бюджетной политики на современном этапе является повышение эффективности и результативности бюджетных расходов. Деятельность в этом направлении призвана повысить эффективность муниципального управления, обеспечить выполнение расходных обязательств в полном объеме и решение приоритетных задач социально-экономического развития МО «Кизнерский район» в условиях ограниченности ресурсов. Для обеспечения системности таких преобразований утверждена постановлениемАдминистрации МО «Кизнерский район» от 25 апреля 2012 года № 332 и реализуется муниципальная целевая программа «Повышение эффективности расходов бюджета МО «Кизнерский район» (2011 - 2013 годы)». По отдельным направлениям ее реализации уже достигнуты положительные результаты:

1. Ежегодно обеспечивается сбалансированность и устойчивость бюджета.

2. Проводится работа по внедрению программно-целевых принципов организации деятельности исполнительных органов местного самоуправления, а именно:

- разрабатываются нормативные правовые акты и методические материалы, необходимые для разработки проектов муниципальных программ и перехода к программному формату бюджета.

Переход к формированию бюджета МО «Кизнерский район» на основе программно-целевых принципов предъявляет дополнительные требования к его устойчивости, гарантированному обеспечению финансовыми ресурсами действующих расходных обязательств, в том числе в долгосрочной перспективе, прозрачному распределению имеющихся средств с учетом достигнутых результатов в той или иной сфере социально-экономического развития района. В связи с этим требуется внедрение долгосрочного бюджетного планирования в целях определения бюджетных ограничений в разрезе муниципальных программ Кизнерского района на долгосрочную перспективу

3. Развиваются новые формы оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг (реструктуризация бюджетного сектора) в МО «Кизнерский район".

Внедрение новых форм оказания муниципальных услуг предполагает изменение порядка финансирования: переход от сметного финансирования к финансированию услуг на основе муниципального задания. В настоящее время финансирование бюджетных и автономных учреждений района осуществляется на основе муниципальных заданий.

В ходе реализации комплекса мер по реализации Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=F642DBE2873096C4B8A1E39EC0D808FBA6A88C5BC454D4BA2930EF3465fCL0G) от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» были выявлены проблемы, которые потребовали к себе особого внимания, а именно:

а) разработка (уточнение) перечней муниципальных услуг;

б) разработка и утверждение порядков определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг.

4. Внедрен механизм оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств.

Данный механизм - это первый шаг по формированию методологии финансового менеджмента в секторе муниципального управления, а также критериев оценки (мониторинга) его качества. Предстоит развитие данной методологии в рамках государственной программы.

5. Развитие информационной системы управления муниципальными финансами.

В настоящее время сложился определенный уровень автоматизации различных функций и процессов в сфере управления муниципальными финансами МО «Кизнерский район». С использованием автоматизированных систем в МО «Кизнерский район» реализуются следующие функции:

- формирование проекта бюджета МО «Кизнерский район»;

- ведение реестра расходных обязательств МО «Кизнерский район»;

- обработка операций в процессе кассового обслуживания исполнения бюджета МО «Кизнерский район» по расходам, предварительный контроль за соблюдением бюджетных ограничений в ходе оплаты расходных обязательств МО «Кизнерский район»;

- ведение бухгалтерского учета организаций сектора муниципального управления;

- формирование отчета об исполнении бюджета МО «Кизнерский район», консолидированного отчета об исполнении бюджета МО «Кизнерский район»

- формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг;

- оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета МО «Кизнерский район»;

- формирование архива электронных документов по исполнению бюджета МО «Кизнерский район», отчетов об исполнении бюджета МО «Кизнерский район».

6. Повышается публичность (открытость) информации об управлении общественными финансами.

В соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21 июля 2011 года № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта» организована работа по размещению на общероссийском официальном сайте (www.bus.gov.ru) информации о деятельности государственных и муниципальных учреждений.

Недостаточная открытость информации о деятельности муниципальных учреждений существенно ограничивает возможности для общественного контроля их деятельности. Так, по состоянию на 01.10.2013 г. на официальном сайте для размещения информации о муниципальных учреждениях (<http://bus.gov.ru>) опубликовали сведения:

* о муниципальном задании – 73,7% муниципальных учреждений МО «Кизнерский район»;
* о плане финансово-хозяйственной деятельности – 88,3% учреждений;
* об использовании целевых средств – 38,4% учреждений;
* о бюджетной смете – 83,5%.

В 2012 году завершился переходный период реформирования муниципальных учреждений и формирования нового механизма оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг и работ, предусмотренного Федеральным законом от 8 мая 2010 г. №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». Основными результатами первого этапа реализации реформы учреждений стали:

1. разработка и принятие нормативных правовых актов МО «Кизнерский район», позволяющих реализовывать реформу оказания муниципальных услуг;
2. внедрение новых форм финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений посредством предоставления субсидии на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг (выполнением работ);
3. публикация сведений о муниципальных учреждениях на официальном сайте для размещения информации о муниципальных учреждениях (<http://bus.gov.ru>).)

Реализованные меры являются необходимыми, но недостаточными условиями для повышения эффективности деятельности муниципальных учреждений.

Основными проблемами здесь являются:

1. Отсутствие стимулов для руководителей муниципальных учреждений снижать издержки на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) при обеспечении надлежащего качества оказываемых услуг. В настоящее время преобладает практика расчета субсидий на выполнение муниципального задания на основе определения индивидуальных нормативных затрат исходя из отчетного и планируемого объема бюджетных ассигнований с учетом индексации расходов прошлых лет. На данном этапе в общественном секторе не действуют механизмы конкуренции. В этих условиях учреждения заинтересованы оказывать услуги наиболее дорогими способами, а не эффективными.
2. Недостаточная практика обоснованной и объективной оценки потребности в оказании муниципальных услуг и использование такой оценки для составления муниципальных заданий. Планирование, как правило, осуществляется на основе данных прошлых лет. В результате бюджетные ресурсы направляются на оказание отдельных муниципальных услуг (работ), потребность в которых отсутствует; одновременно потребность в ряде других муниципальных услуг (работ) остается неудовлетворенной.
3. Не в полном объеме проводится экономический анализ деятельности муниципальных учреждений, что не позволяет оценить результаты работы общественного сектора в экономических показателях, в числе которых: производительность труда, себестоимость услуги, фондоотдача.

Бюджетная политика является одним из наиболее значимых направлений государственной политики, касающейся каждого гражданина. Однако на данном этапе реальная возможность для граждан влиять на бюджетный процесс предоставляется органами власти в исключительных случаях, а механизмы взаимосвязи с общественностью зачастую имеют формальный характер. Хотя в ряде случаев именно граждане могут наилучшим образом контролировать ход и качество выполняемых муниципальных работ и услуг, сообщать властям о проблемах, тем самым создавая основу для принятия или корректировки решений о направлениях и способах использования бюджетных средств.

Несмотря на поступательное развитие, к настоящему времени процесс формирования целостной системы управления общественными финансами еще не завершен. Сформулированные стратегические цели и задачи социально-экономического развития требуют продолжения и углубления бюджетных реформ с выходом системы управления общественными финансами на качественно новый уровень.

10.1.2. Цели, задачи в сфере реализации подпрограммы

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета МО «Кизнерский район» является важнейшей предпосылкой финансового обеспечения принятых расходных обязательств Кизнерского района, создает базовые условия для социально-экономического развития МО «Кизнерский район».

Система управления общественными финансами является инструментом реализации муниципальной социально-экономической политики. От эффективности этой системы во многом зависит эффективность муниципального управления, достижение стратегических целей социально-экономического развития Кизнерского района, в том числе повышение уровня и качества жизни населения, устойчивый экономический рост, модернизация экономики и социальной сферы.

Целями подпрограммы являются:

1) создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов и качества управления муниципальными финансами в МО «Кизнерский район», повышения качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления;

2) обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета МО «Кизнерский район»;

3) развитие информационной системы управления муниципальными финансами в Кизнерском районе.

Для достижения поставленных целей будут решаться следующие задачи:

1. внедрение в практику муниципального управления МО «Кизнерский район» долгосрочного бюджетного планирования;
2. переход к составлению и исполнению бюджета МО «Кизнерский район» на основе программно-целевых принципов, начиная с бюджета на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов;

3) модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления на основе муниципальных программ МО «Кизнерский район»;

4) повышение эффективности оказания муниципальных услуг муниципальными учреждениями на основе совершенствования практики применения муниципальных заданий и финансовых нормативов;

5) повышение эффективности управления общественными (муниципальными) финансами;

6) создание стимулов для повышения качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств и муниципальных учреждений;

7) создание стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов и качества управления финансами муниципальных образований в Кизнерском районе;

8) интеграция информационных систем, используемых для управления общественными (государственными и муниципальными) финансами в Удмуртской Республике (в том числе систем планирования и кассового обслуживания исполнения бюджета Удмуртской Республики и бюджетов муниципальных образований; осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с системами планирования и исполнения бюджета Удмуртской Республики, интеграция информационных систем разных уровней бюджетов);

9) повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса в Кизнерском районе путем внедрения новых информационных технологий, в том числе создание специализированного сайта общественных финансов МО «Кизнерский район»;

10) внедрение информационной системы планирования бюджета МО «Кизнерский район» на основе программно-целевых принципов.

10.1.3. Целевые показатели (индикаторы) достижения

целей и решения задач, ожидаемые результаты

реализации подпрограммы

Целевые показатели (индикаторы) подпрограммы

1. Оценка качества управления муниципальными финансами МО «Кизнерский район», определяемая Министерством финансов Удмуртской Республики.

2. Средний уровень качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета МО «Кизнерский район», %.

Показатель определяется как среднее значение по всем главным распорядителям средств бюджета Кизнерского района, по которым проводится мониторинг и оценка качества финансового менеджмента.

3. Средний уровень качества управления муниципальными финансами по отношению к предыдущему году, %.

Показатель характеризует динамику среднего уровня качества управления муниципальными финансами.

4. Отношение недополученных доходов по местным налогам в результате действия налоговых льгот, установленных законодательным (представительным) органом местного самоуправления к налоговым доходам бюджета МО «Кизнерский район», %.

Показатель характеризует финансовую оценку (объем) мер налогового регулирования, применяемых органами местного самоуправления для достижения целей социально-экономического развития.

[Сведения](#Par2081) о значениях целевых показателей (индикаторов) подпрограммы представлены в приложении 1 к муниципальной программе.

Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета МО «Кизнерский район»;

- внедрение в практику муниципального управления долгосрочного бюджетного планирования;

- переход к составлению и исполнению бюджета на основе программно-целевых принципов планирования, контроля и последующей оценки эффективности использования бюджетных средств;

- обеспечение надлежащего качества управления муниципальными финансами МО «Кизнерский район»;

- средний уровень качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета МО «Кизнерский район» не ниже 76,5 процента;

- повышение качества управления муниципальными финансами;

- интеграция информационных систем, используемых для управления муниципальными финансами в МО «Кизнерский район» (в том числе систем планирования и кассового обслуживания исполнения бюджета МО «Кизнерский район»; осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд с системами планирования и исполнения бюджета МО «Кизнерский район»;

- создание специализированного сайта общественных финансов Кизнерского района;

- внедрение информационной системы планирования бюджета МО «Кизнерский район» на основе программно-целевых принципов.

Предполагается достичь социальной эффективности, выражающейся в повышении качества и доступности предоставляемых муниципальных услуг, за счет:

- изменения подходов к финансированию муниципальных учреждений, создания конкурентной среды в общественном секторе;

- осуществления бюджетного планирования на основе оценки потребности в муниципальных услугах;

- внедрения систем мотивации руководителей и специалистов муниципальных учреждений на оказание качественных муниципальных услуг в соответствии с муниципальными заданиями, снижение издержек на их оказание;

- реализации механизмов государственно-частного партнерства;

-повышения открытости информации о муниципальных финансах, деятельности организаций общественного сектора.

Предполагается достичь бюджетной эффективности, выражающейся в получении дополнительных доходов от использования имеющихся резервов и сокращения расходов на реализацию неэффективных и нерезультативных мероприятий за счет:

- полномасштабного внедрения программно-целевых принципов управления в организацию деятельности исполнительных органов муниципальной власти и местного самоуправления;

- учета и оценки всех инструментов муниципального регулирования, используемых для достижения поставленных целей и задач;

- внедрения систем мотивации для руководителей и специалистов органов государственной власти и местного самоуправления на достижение результатов;

- совершенствования и повышения эффективности финансового контроля.

Предполагается достичь экономической эффективности, выражающейся в повышении производительности труда, фондоотдачи в общественном секторе, снижении себестоимости оказания муниципальных услуг за счет:

- внедрения системы экономического анализа деятельности муниципальных учреждений;

- внедрения прозрачных и объективных единых нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, с учетом региональной и (или) отраслевой специфики.

Синергия социальной, экономической и бюджетной эффективности, полученная в результате реализации подпрограммы как единого комплекса системных мероприятий, будет способствовать достижению целей социально-экономического развития Кизнерского района.

10.1.4. Сроки и этапы реализации подпрограммы

Подпрограмма реализуется в 2015 - 2020 годах.

Этапы подпрограммы не выделяются.

10.1.5. Основные мероприятия подпрограммы

[Перечень](#Par2984) основных мероприятий подпрограммы с указанием ответственных исполнителей, сроков реализации и непосредственных результатов представлен в приложении 2 к муниципальной программе.

С учетом достигнутых результатов, а также в случае увеличения бюджетных возможностей за счет получения субсидии на софинансирование мероприятий подпрограммы повышения эффективности бюджетных расходов по итогам конкурсного отбора, перечень основных мероприятий подпрограммы может быть уточнен.

10.1.6. Меры муниципального регулирования, направленные

на достижение целей и задач подпрограммы

В рамках подпрограммы осуществляются меры нормативного правового регулирования.

[Законом](consultantplus://offline/ref=F642DBE2873096C4B8A1FD93D6B456F3A4A7DA52C25DD6E9776FB46932C96930f0LDG) Удмуртской Республики от 22 мая 2008 года № 18-РЗ «О бюджетном процессе в Удмуртской Республике» предусмотрена возможность составления и утверждения проекта бюджета МО «Кизнерский район» на очередной финансовый год, на очередной финансовый год и плановый период. На практике осуществляется составление и утверждение проекта бюджета МО «Кизнерский район» на очередной финансовый год и плановый период начиная с 2011 года.

В целях обеспечения перехода к новым принципам финансирования муниципальных бюджетных и автономных учреждений принято [постановление](consultantplus://offline/ref=F642DBE2873096C4B8A1FD93D6B456F3A4A7DA52C05CDBEE756FB46932C96930f0LDG) Администрации МО «Кизнерский район» от 30 декабря 2011 года № 1067«О порядке формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений Кизнерского района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания»

Развитие информационной системы управления финансами осуществляется в соответствии с ведомственной целевой [программой](consultantplus://offline/ref=F642DBE2873096C4B8A1FD93D6B456F3A4A7DA52C155DAE8756FB46932C969300D309FC8B831DF22B4D673f9L7G)«Автоматизация бюджетного процесса в Удмуртской Республике на 2013 - 2015 годы».

В рамках подпрограммы планируется реализовать меры нормативного правового регулирования в части:

1. разработки долгосрочной бюджетной стратегии МО «Кизнерский район» и ее применения в практике муниципального управления;
2. создания системы оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг (по видам услуг) с учетом разграничения полномочий, приоритетов социально-экономического развития МО «Кизнерский район», а также прогноза социально-экономического развития на долгосрочную перспективу, применения результатов такой оценки в стратегическом и бюджетном планировании;
3. создания условий для применения инструментария государственно-частного партнерства в дорожной отрасли, жилищно-коммунальном хозяйстве, социальной сфере, иных отраслях;
4. совершенствования и повышения эффективности финансового контроля;
5. создания системы экономического анализа деятельности учреждений по оказанию муниципальных услуг;
6. перехода при финансовом обеспечении выполнения муниципальных заданий к единым методикам расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности, а также с учетом региональной и (или) отраслевой специфики;
7. внедрения и совершенствования систем оплаты труда работников муниципальных учреждений МО «Кизнерский район» с применением в учреждениях принципов «эффективного контракта»;
8. упорядочения формирования перечней услуг, оказываемых на платной основе в муниципальных учреждениях;
9. законодательного закрепления общих принципов предоставления субсидий из бюджета МО «Кизнерский район» бюджетам муниципальных образований, включая требование об их распределении между муниципальными образованиями законом о бюджете (за исключением субсидий, предоставляемых на конкурсной основе), а также установление общих принципов предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований в условиях внедрения и муниципальных программ;
10. внесения изменений в муниципальные программы Кизнерского района в целях определения целей и условий предоставления субсидий, критериев отбора для их предоставления;
11. разработки методики и составления рейтинга открытости деятельности Администрации МО «Кизнерский район» по управлению общественными финансами;
12. разработки методики и составления рейтинга открытости деятельности органов местного самоуправления по управлению общественными финансами;
13. организации системы раскрытия информации о подготовке проектов нормативных правовых актов в сфере управления общественными финансами и результатах их общественных обсуждений.

Планируемые меры нормативного правового регулирования отражены в приложении 2 к муниципальной программе «Перечень основных мероприятий муниципальной программы».

10.1.7. Прогноз сводных показателей муниципальных

заданий на оказание муниципальных услуг, выполнение

работ муниципальными учреждениями

МО «Кизнерский район» в рамках подпрограммы

Муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (муниципальных работ) в рамках подпрограммы не формируются.

10.1.8. Анализ рисков реализации подпрограммы,

меры управления рисками

**Внешними рисками** для муниципального бюджета, которые оказывают влияние на сбалансированность и устойчивость бюджета МО «Кизнерский район», являются:

1. Неблагоприятное развитие экономических процессов в стране и в мире в целом, приводящее к выпадению доходов бюджета муниципального района или увеличению расходов и, как следствие, к пересмотру финансирования ранее принятых расходных обязательств на реализацию мероприятий муниципальной подпрограммы.

2. Изменение действующих нормативных правовых актов, принятых на федеральном и республиканском уровне, влияющих на условия реализации муниципальной подпрограммы.

**Внутренними рисками** реализации подпрограммы являются:

1. Риск наращивания расходов бюджета МО «Кизнерский район», необеспеченных доходами, увеличение объема дефицита бюджета МО «Кизнерский район». Для минимизации риска необходимо проведение жесткой бюджетной политики. В этих целях будут внедряться в практику муниципального управления элементы долгосрочного бюджетного планирования.

2. Риски принятия ошибочных управленческих решений. Для минимизации рисков выполняется финансово-экономическое обоснование планируемых решений. Проводится обсуждение значимых решений, в том числе публичное.

3. Организационные риски. Связаны с необходимостью координации действий большого количества участников (главных администраторов доходов, главных распорядителей средств бюджета, муниципальных образований), что может привести к невыполнению в установленные сроки отдельных мероприятий. Мерами по управлению данной группой рисков являются мониторинг реализации мероприятий муниципальной программы, закрепление персональной ответственности руководителей за достижение непосредственных и конечных результатов.

4. Кадровые риски. Связаны с недостаточным уровнем квалификации муниципальных служащих для осуществления качественного финансового менеджмента в управлении общественными финансами.

5. Правовые риски, связанные с отсутствием или несвоевременным принятием необходимых правовых актов органами местного самоуправления МО «Кизнерский район».

6. Нецелевое и (или) неэффективное использование бюджетных средств в ходе реализации мероприятий подпрограммы.

Для управления внутренними рисками будут осуществляться следующие организационные **мероприятия:**

1. координация деятельности исполнительных муниципальной власти МО «Кизнерский район» по реализации мероприятий подпрограммы;
2. создание межведомственных рабочих групп;
3. осуществление информационной и методической поддержки реализации мероприятий подпрограммы;
4. мониторинг и контроль за реализацией мероприятий подпрограммы;
5. обеспечение повышения квалификации и переподготовки кадров;
6. применение системы материального и нематериального стимулирования муниципальных служащих;
7. привлечение экспертных и консультационных организаций, имеющих опыт проведения работ в сфере муниципального управления, (управления общественными финансами.)

10.1.9. Оценка планируемой эффективности

муниципальной программы

Реализация программы будет способствовать достижению целей и задач других муниципальных программ МО «Кизнерский район», социально-экономическому развитию Кизнерского района, повышению эффективности муниципального управления.

В результате реализации программы:

- ежегодно в установленные сроки и в соответствии с требованиями бюджетного законодательства будет формироваться финансовая основа для исполнения расходных обязательств Кизнерского района - бюджет МО «Кизнерский район» на очередной финансовый год и плановый период;

- будут определяться межбюджетные отношения, способствующие наращиванию собственной доходной базы местных бюджетов, повышению эффективности использования средств бюджетов муниципальных образований, обеспечивающие выполнение расходных обязательств муниципальных образований в соответствии с вопросами местного значения;

- будет организовано исполнение бюджета МО «Кизнерский район»;

- будет составляться отчетность об исполнении бюджета МО «Кизнерский район», консолидированного бюджета МО «Кизнерский район»;

- повысится обоснованность, эффективность и прозрачность бюджетных расходов.

Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы:

1) сбалансированность бюджета МО «Кизнерский район» в соответствии с требованиями Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=F642DBE2873096C4B8A1E39EC0D808FBA6A88C56CD55D4BA2930EF3465fCL0G) Российской Федерации;

2) увеличение объема налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета МО «Кизнерский район»;

3) просроченная кредиторская задолженность бюджета МО «Кизнерский район» и муниципальных учреждений Кизнерского района не превысит 1 процента от общей суммы расходов бюджета МО «Кизнерский район»;

4) определение финансовых условий на долгосрочную перспективу для решения задач социально-экономического развития Кизнерского района;

5) создание условий для повышения эффективности управления общественными финансами в районе для выполнения муниципальных функций и обеспечения потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, повышения их доступности и качества;

6) переход на формирование бюджета МО «Кизнерский район» на принципах программно-целевого планирования, контроля и последующей оценки эффективности использования бюджетных средств.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы будет проводиться в соответствии с постановлением Администрации МО «Кизнерский район» от 24 февраля 2014 года № 137 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Кизнерский район».

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_