ПОСТАНОВЛЕНИЕ

РАСШИРЕННОГО ЗАСЕДАНИЯ КОМИССИИ ПО ДЕЛАМ

НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ

Администрации муниципального образования «Кизнерский район» № 1

**от 21 января 2020 года**

|  |  |
| --- | --- |
| Присутствуют:  Орехова В.С.- заместитель главы Администрации МО «Кизнерский район», председатель КДН и ЗП  Соколова Н.А.- ответственный секретарь комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации МО «Кизнерский район»  Глебова И.А. – специалист отдела по делам несовершеннолетних и профилактике правонарушений  Шабалкина Н.В.- начальник отдела социальной, семейной политики и охраны прав детства Администрации МО «Кизнерский район»  Степанова Е.В. – директор МЦ «Ровесник»  Семенова О.Л.- и.о. директора ГКУ УР ЦЗН Кизнерский район  Демина О.А.- заведующая отделением КЦСОН Кизнерского района  Яркова И.М.- Начальник Управления образования Администрации МО «Кизнерский район»  Хурамшина Т.Ф.- заместитель главного врача БУЗ УР «Кизнерская РБМЗ УР»  Яковлев И.Н.- глава МО «Кизнерское»  Ларионова О.Н. – специалист отдела социальной, семейной политики и охраны прав детства Администрации МО  Русских С.А.- зам. директора Кизнерского сельскохозяйственного техникума  Акачева И.Н.- начальник Управления культуры и туризма Администрации МО «Кизнерский район»  Приглашенные:  Плотников Александр Иванович – Глава района  Чернова Ольга Александровна **–** помощник Прокурора Кизнерского района  Дыляев Павел Сергеевич – прокурор Кизнерского района  Скобкарев Валерий Витальевич руководитель Территориального Роспотребнадзора г.Можга  Габитова Линара Фаритовна – соц. педагог школы №2  Коротаева Ольга Виталиевна – соц. педагог школы №1  Руководители образовательных организаций, заместители, социальные педагоги, психологи. | Отсутствуют:  Зинатулин Р.Р. - зам. начальника полиции  ( по охране общественного порядка) МО МВД России «Кизнерский» (командировка)  Шерстобитова Е.В.- ПДН ММО МВД России «Кизнерский» (командировка) |

Вступительное слово председателя КДН и ЗП В.С.Ореховой и оглашение повестки заседания:

**1. О состоянии преступности и правонарушений несовершеннолетних на территории Кизнерского района и мерах по их предупреждению по итогам 2019 года.**

Доложила Орехова Валентина Семеновна – председатель КДН и ЗП

Время доклада -(5 мин.)

**2. О работе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации МО «Кизнерский район» за 2019 год.**

Докладчик: Соколова Надежда Анатольевна – ответственный секретарь КДН и ЗП

Время доклада -(5 мин.)

**3. О дополнительных мерах по обеспечению безопасности образовательных организаций и повышению эффективности индивидуальной профилактической работы с обучающимися в образовательных организациях района.**

Докладчик: Соколова Надежда Анатольевна – ответственный секретарь КДН и ЗП

Время доклада -(15 мин.)

**4. О проведении профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на учете в подразделении по делам несовершеннолетних и проживающими в семьях СОП.**

Докладчики:

Степанова Екатерина Владимировна - директор МЦ «Ровесник»

Время доклада -(10 мин.)

**5. Об организации работы с семьями категории СОП.**

Докладчики: Члены комиссии, ответственные за исполнение ИПСР на семьи СОП.

Время доклада (15 мин.)

**6.** **О постановке несовершеннолетнего Клыкова К.Н. в категорию СОП, утверждении индивидуальной программы социальной реабилитации и межведомственного плана индивидуальной профилактической работы.**

Докладчик: Соколова Надежда Анатольевна – ответственный секретарь КДН и ЗП

Время доклада (3 мин.)

**7. О постановке несовершеннолетнего Бакилова М.В. в категорию СОП, утверждении индивидуальной программы социальной реабилитации и межведомственного плана индивидуальной профилактической работы.**

Докладчик: Соколова Надежда Анатольевна – ответственный секретарь КДН и ЗП

Время доклада (3 мин.)

**6. О рассмотрении материалов:**

- 2 дела об административных правонарушениях;

- 3 информации

Время на рассмотрение 1 материала - 5 минут

Время для ответов на вопросы- 3 минуты (1 ответ)

**1. О состоянии преступности и правонарушений несовершеннолетних на территории Кизнерского района и мерах по их предупреждению по итогам 2019 года.**

Орехова Валентина Семеновна – председатель КДН и ЗП, довела информацию полиции.

За 12 месяцев 2019 г. на территории Кизнерского района зарегистрировано 13 преступлений, совершенных несовершеннолетними (2018г.-7). Проведенный анализ показал, что рост преступлений, совершенных несовершеннолетними произошел за счет совершения преступлений, предусмотренных ст. 158 УК РФ (хищение чужого имущества) – 8 фактов, в 2018г. было 2 факта. Также рост произошел по преступлениям, предусмотренным: ст. 161 УК РФ (открытое хищение чужого имущества), ст. 175 УК РФ (приобретение имущества, заведомо добытого преступным путем), ст. 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера). В 2018 году данных преступлений зарегистрировано не было, в 2019 году зарегистрировано по одному. В совершении 13 преступлений приняли участие 16 подростков (2018г. - 5), из них 14 подростков, это жители Кизнерского район, и 2 подростка, жители других районов Удмуртской Республики, жителей г. Ижевск, в Кизнерский район приезжали в гости к родственникам. В 2019 году произошел рост преступлений, совершенных в группе – 4, в 2018 году было 2 преступления. Так несовершеннолетними (учащиеся школы №1) совершено преступление, предусмотренное п. «а, г» ч.2 ст.161 УК РФ, несовершеннолетними (учащиеся Бемыжской средней школы) совершено преступление, предусмотренное п. «б» ч.2 ст.158 УК РФ. В составе смешанной группы также совершено 2 преступления: несовершеннолетний З.и Г. (учащиеся школы №2), а также взрослый И. совершили преступление, предусмотренное п. «а, б» ч.2 ст.158 УК РФ, несовершеннолетний Ш. и взрослый Ф. совершили преступление, предусмотренное п. «а» ч.3 ст.158 УК РФ. Гр.Ф. привлечен к уголовной ответственности по ч.4 ст.150 УК РФ за вовлечение несовершеннолетнего в совершение тяжкого преступления. Остальные преступления были совершены несовершеннолетними единолично. Несовершеннолетние П. и Ш. совершили преступления повторно.

Сотрудниками МО МВД России «Кизнерский» за нарушение правил продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции несовершеннолетним по ч. 2.1 ст.14.16 КоАП РФ выявлено и составлено 4 протокола об административном правонарушении, которые направлены для рассмотрения мировому судье судебного участка Кизнерского района. Правонарушения были выявлены на следующих торговых объектах: в магазине «Магнолия» ИП «Килимник А.В., в магазине «Визит» Кизнерского РайПО, в магазине «Радамир» ООО «Удмуртпотребсоюз» и в магазине «Эконом» Кизнерского РайПО. Кроме того, в декабре 2019 годы было выявлено 2 факта нахождения несовершеннолетних в запрещенном месте - буфет, расположенный по адресу: УР п. Кизнер ул. Советская 10а, которое арендуется ООО «Классика» (Можгинский район).

В 2019 году в производстве сотрудников МО МВД России «Кизнерский» и следователей СУ СК России находилось 44 уголовных дела по преступлениям совершенным в отношении несовершеннолетних (в 2018г. - 42). Из 44 преступлений, 32 - совершены родителями в отношении своих детей. Всего при совершении преступлений пострадало 60 несовершеннолетних (в 2018г. - 57), из них лиц несовершеннолетних женского пола 14 (в 2018г. - 11). Основная часть преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних приходится на неуплату средств на содержание детей (ст. 157 УК РФ). Преступлений предусмотренных данной статьей в 2019 году было зарегистрировано 27 фактов, или 61% от всех совершенных. Также в 2019 году совершались факты бытового насилия, факты сексуального насилия. Было зарегистрировано и расследовано 4 преступления, предусмотренного ст. 156 УК РФ - ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего родителем, если это деяние соединено с жестоким обращением с несовершеннолетним.

В настоящее время на профилактическом учете состоят 33 подростка (в 2018г.- 25), из них: учащиеся школ - 14, учащиеся сельскохозяйственного техникума–19. По возрасту: до 13 лет – 4 несовершеннолетних, с 14 до 15 лет - 12 несовершеннолетних, с 16 до 17 лет – 17 несовершеннолетних. Также на учете состоят 16 неблагополучных родителей и 2 группы несовершеннолетних с антиобщественной направленностью.

Одной из мер, направленной на профилактику правонарушений в отношении несовершеннолетних, является соблюдение закона УР №59 - РЗ от 2011 года «О мерах по защите здоровья и развития детей в Удмуртской Республике». За 12 месяцев 2019 года было выявлено 14 несовершеннолетних, по которым направлено 14 информаций в КДН и ЗП Администрации МО «Кизнерский район» и в прокуратуру Кизнерского района.

В целях предупреждения совершения несовершеннолетними повторных общественно опасных деяний за текущий период 2019 года в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей МВД по УР, помещены двое несовершеннолетних (в 2018г. - 0), учащиеся МБОУ «Кизнерская СОШ №2». За совершение административного правонарушения на территории Кизнерского района в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей МВД по УР, 29 декабря 2019года был помещен несовершеннолетний Е., имеющий постоянное место проживания в Камбарском районе, с. Камское.

В 2020 году основная задача всех субъектов системы профилактики проведение действенной профилактической работы в целях недопущения совершения преступлений несовершеннолетними.

***Решение 01/1***

1.1. Информацию принять к сведению;

1.2. Субъектам системы профилактики в период с 01 февраля по 10 февраля 2020 г. провести мероприятия в рамках муниципальной профилактической декады «Наши дети против правонарушений!». При проведении мероприятий с несовершеннолетними и их родителями особое внимание обратить на профилактику алкоголизма и токсикомании в подростковой среде, а также профилактику жестокого обращения с детьми.

1.3. МО МВД России «Кизнерский» рекомендовать проведение в МБОУ «Кизнерская СОШ №1» и МБОУ «Кизнерская СОШ №2» лекций с обучающимися 7-9 классов по разъяснению ответственности за совершение преступлений и правонарушений. График выступления сотрудников полиции составить во взаимодействии с администрациями указанных образовательных организаций. Предоставить график в КДН и ЗП ***в срок до 01 февраля 2020 г.***

1.4. Ответственному секретарю КДН и ЗП подготовить график участия членов КДН и ЗП в проведении рейдовых мероприятий в период весенних школьных каникул ***в срок до 01 марта 2020 года.***

1.5. *Руководителям образовательных организаций всех типов* *и видов* организовать контроль по организации воспитательной работы по профилактике преступлений и правонарушений, проведению индивидуальной работы с детьми и семьями, состоящими на различных видах учета (ПДН, ВШУ, СОП).

1.6. *Управлению образования:*

1.6.1. Во взаимодействии с отделом социальной, семейной политики и охраны прав детства организовать проведение Районного родительского собрания на тему безопасного поведения ***в срок до 01 мая 2020 г.***

1.6.2. В порядке исполнения п.2 ст.10 Федерального закона от 24.06.1999 г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» обеспечить осуществление ведомственного контроля за деятельностью подведомственных образовательных организаций, в которых обучаются несовершеннолетние, совершившие преступления и общественно опасные деяния, в части проведения ведомственной индивидуальной профилактической работы по предупреждению совершения данными несовершеннолетними повторных противоправных деяний. Информацию об исполнении предоставить ***в срок до 01 июля 2020 г.***

**2. По вопросу: О работе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации МО «Кизнерский район» за 2019 год.**

Соколова Надежда Анатольевна – ответственный секретарь КДН и ЗП проинформировала о том, что в течение 2019 года во всех субъектах профилактики комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав инициировано проведение профилактической декады «Наши дети против правонарушений!» в период с 01 февраля по 10 февраля и муниципальный месячник с 15 ноября по 15 декабря «Здоровье кизнерцев – здоровье Кизнера!», в рамках которых во всех образовательных организациях района проводились разного рода мероприятия, направленные на формирование у подростков законопослушного поведения и здорового образа жизни. С 15 мая по 15 июня во всех субъектах системы профилактики прошли мероприятия в рамках республиканской акции по охране прав детства. Весь летний период проходила оперативно профилактическая операция «Подросток», в рамках которой осуществлялись мероприятия по организации занятости и отдыха детей. Из 29 несовершеннолетних 27 человек были охвачены различными формами досуга.

В районной газете «Новая жизнь» и на официальном сайте Кизнерского района опубликована 31 статья. В целях координации деятельности субъектов системы профилактики правонарушений несовершеннолетних, КДН и ЗП было направлено 8 представлений в адрес 12 субъектов системы профилактики. 20 подростков, состоящих на ведомственных учетах, побывали на экскурсии в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей МВД по УР. 2 подростков были помещены в данное учреждение за совершение общественно опасного деяния. Членами КДН и ЗП совместно с сотрудниками полиции проведено 78рейдовых мероприятий, из них 38 рейдовых мероприятий по торговым точкам. Проверено 419 объектов. 40 рейдовых мероприятий проведено по неблагополучным семьям. Всего проверено 262 семьи, в которых воспитывается 594 ребенка. Всего на учете в муниципальных образованиях района состоит 52 семей, находящихся в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации, в которых воспитывается 128 детей. Всего на учете комиссии в социально опасном положении состоит 15 семей, в которых воспитывается 38 детей. В течение 2019 года выявлено и поставлено на учет 11 семей, сняты с учета 6 семей данной категории, из которых 4 семьи сняты с положительным результатом и улучшением обстановки в семье. 1 родительница лишена родительских прав в отношении 3 детей и одна родительница ограничена в родительских правах в отношении 1 ребенка. Все дети определены в опекаемые семьи.

В 2019 было проведено 18 заседаний КДН и ЗП.На заседаниях Комиссии рассмотрены актуальные вопросы профилактики преступности и правонарушений несовершеннолетних. Всего комиссией рассмотрено 165 административных материалов, что меньше аналогичного периода 2018 года на 25 материалов. По 153 материалам вынесены наказания, из которых 17 предупреждений - 9 предупреждений на родителей и 8 предупреждений на несовершеннолетних. Назначено 136 штрафных санкций - 30 на несовершеннолетних и 125 на родителей и иных граждан, на сумму 116 640 руб. Продолжает оставаться высоким уровень привлечения родителей к ответственности по ч.1 ст. 5.35 и ст.20.22 КоАП РФ.

44 преступления совершено в отношении несовершеннолетних, рост по району составил +4,8 %. Увеличилось с 7 до 13 количество преступлений, совершенных несовершеннолетними. Данное положение дел стало возможным ввиду ненадлежащей занятости несовершеннолетних и контроля со стороны родителей. В связи с этим, необходимо проводить активную работу с родителями несовершеннолетних по программе «Родительский всеобуч». Необходимо продолжить проведение мероприятий с детьми, направленные на формирование у них негативного отношения к лицам, употребляющим алкоголь, и лицам с криминальной субкультурой, формировать у несовершеннолетних здоровый образ жизни, вовлекать в волонтерство и добровольчество.

***Решение 01/2***

2.1. Информацию докладчика принять к сведению;

2.2. *Образовательным организациям (школам) и БПОУ УР «Кизнерский сельскохозяйственный техникум»:*

2.2.1. Организовать работу по дополнительному разъяснению несовершеннолетним и их родителям требований Закона УР №59-РЗ «О мерах по защите здоровья и развития детей в Удмуртской Республике».

2.2.2. Ознакомить детей с правилами безопасного и ответственного поведения за свою жизнь и жизнь окружающих.

2.2.3. Разместить на официальных сайтах образовательных организаций информацию по правилам безопасного и ответственного поведения детей.

2.2.4. Организовать работу по разъяснению родителям ответственности по воспитанию, содержанию и обучению детей.

2.2.5. Предоставить в Управление образования индивидуальные планы работы с несовершеннолетними, состоящими на учете в ПДН, согласованные с инспектором ПДН, и внутришкольном учете ***в срок до 01 марта 2020 года.***

2.3. *Управлению образования* предоставить информацию о проведенной образовательными организациями работе по выполнению п.1.2. ***в срок до 10 марта 2020 года.***

**3. По вопросу: О дополнительных мерах по обеспечению безопасности образовательных организаций и повышению эффективности индивидуальной профилактической работы с обучающимися в образовательных организациях района.**

Соколова Надежда Анатольевна – ответственный секретарь КДН и ЗП довела информацию Глуховой Галины Георгиевны - старшего инспектора отдела процессуального контроля Следственного управления Следственного комитета России по Удмуртской Республике и информацию Латыповой Эльвиры Ильфатовны - ответственного секретаря Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики

В последнее время повсеместно получают распространение такие деструктивные движения, как «Колумбайн», «Скулшутинг» и другие интернет-сообщества, пропагандирующие массовые убийства в школах. Что же обозначают эти выражения:

***Скулшутинг*** – это вооруженное нападение учащегося или стороннего человека на школьников внутри учебного заведения. Несмотря на то, что в России об этом явлении заговорили совсем недавно, за рубежом случаи стрельбы в школе известны с начала XX века. Еще в 1927 году в США в результате массового расстрела в школе погибли 44 человека, 56 получили тяжелые травмы. С тех пор можно проследить четкую тенденцию: случаи стрельбы в школе получают свое распространение на территории всего мира.

Первый в России громкий случай вооруженного нападения подростка на педагога произошел в 2014 году, когда ученик московской школы застрелил учителя географии и полицейского, прибывшего на место происшествия, а также взял в заложники одноклассников. После этого СМИ стали всё чаще писать о стрельбе в школах, а в 2018 году случилось аж два инцидента за одну неделю. Сначала в Перми двое подростков ранили холодным оружием 15 человек в школе, затем в Улан-Удэ вооруженный топором школьник нанес травмы учительнице и нескольким ученикам, а также поджег классную комнату. После таких вопиющих случаев в прессе появилось новое определение – «субкультура Колумбайн».

***«Колумбайн»*** – это название американской школы, в которой в 1999 году произошло самое громкое вооруженное нападение учеников на своих одноклассников. Тогда в результате стрельбы погибли 13 человек (12 учеников и один учитель), ранено ещё 23 человека, после чего нападавшие застрелились сами.

Этот случай получил широкий общественный резонанс. К сожалению, у подростков, устроивших тогда стрельбу в школе, появились последователи, которые стали повторять такие страшные поступки.

У всех еще на слуху трагедия, произошедшая в Керченском политехническом колледже  [17.10.](https://ru.wikipedia.org/wiki/17_%D0%BE%D0%BA%D1%82%D1%8F%D0%B1%D1%80%D1%8F)[2018.](https://ru.wikipedia.org/wiki/2018_%D0%B3%D0%BE%D0%B4) В результате взрыва и стрельбы, открытой студентом колледжа, погиб 21 человек из числа учащихся и персонала учебного заведения, включая предполагаемого нападавшего; пострадали 67 человек. Это стало крупнейшим по количеству жертв [массовым убийством в учебном заведении](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9D%D0%B0%D0%BF%D0%B0%D0%B4%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F_%D1%83%D1%87%D0%B0%D1%89%D0%B8%D1%85%D1%81%D1%8F_%D0%BD%D0%B0_%D1%88%D0%BA%D0%BE%D0%BB%D1%8B). И в данном случае усматривается след «Колумбайна».

***Синдром Вертера*** – научное название подражательных убийств и самоубийств. Давно известна закономерность: как только случается громкое, вопиющее, необычное убийство или самоубийство, тут же начинается волна точно таких же – подражательных. Подростки наиболее подвержены влиянию, поэтому часто совершают поступки, аналогичные тем, о которых прочитали в книге или журнале, узнали из Интернета. Именно по этой причине субкультура «Колумбайн» так быстро набрала обороты и получила немалое количество последователей.

На сегодняшний день на территории Удмуртии такие преступления не совершались. Однако, как показывает анализ рассмотренных сообщений о преступлениях и расследованных следственным управлением уголовных дел, среди подростков, проживающих на территории УР, имеются сторонники идеи «Колумбайн», оправдывающие массовые расстрелы в учебных заведениях.

Так, в настоящее время Завьяловским МСО СУ СК РФ по УР проводится проверка, на первый взгляд, банального сообщения об угрозе убийством, высказанной учащимся одной из школ Завьяловского района.

В ходе проведения процессуальной проверки выявлен факт приверженности учащегося Завьяловской школы, 2004 г.р. к идеям «Колумбайн». Установлено, что подросток в сети Интернет создал сообщество, которое назвал «RED and VODKA». Название сообщества – это прозвища стрелков, учинивших расправу в американской школе «Колумбайн». В сообществе он выкладывал посты про указанных стрелков, видеозаписи, их фотографии. Как поясняет подросток, в его сообществе зарегистрировано около 14 человек, в том числе учащиеся его школы. Также в сообществе он выкладывал свои фото с оружием, сделанным своими руками из бумаги и подручных средств. Настоящего оружия у него нет, но «если захотеть, его можно купить через сеть Интернет», уверен подросток. Подросток делал тематические фото, на которых лежит на полу в луже крови, после совершенного, якобы, самоубийства в школе, которые также выкладывал в своем сообществе. В его переписке содержатся угрозы взорвать школу и отомстить своим обидчикам.

Такое поведение подросток объясняет тем, что его «достали» обидчики в классе, которые смеются над его внешним видом (он носит длинные волосы, ходит в длинном черном плаще), не разделяют его увлечений тяжелым роком, а также связанных с изготовлением злобных масок. За это он хочет им отомстить.

Вместе с тем, факт буллинга, т.е. массовой травли, в отношении подростка со стороны одноклассников, к чему он все сводит, в ходе проверки достоверно не подтвердился.

Обращает на себя внимание то, что ни родители, ни педагоги не заметили ничего странного и подозрительного в поведении подростка. Никакая целенаправленная индивидуальная профилактическая работа с ним школой не проводилась.

На полях рабочих тетрадей подростка по русскому языку и литературе, а также геометрии и алгебры имеются многочисленные надписи «Колумбайн», «Скулшутинг» «RED and VODKA», рисунки оружия и мишеней. В ходе личной беседы с одним из учителей он высказывал желание взорвать школу, а после совершить самоубийство. На уроке русского языка и литературы писал сочинение на тему «Колумбайн», в котором описал обстоятельства произошедшего массового убийства учащихся в американской школе и выразил в нем свое одобрительное отношение к участникам этих событий. Надо сказать, получил за сочинение удовлетворительную отметку. Вместе с тем, преподавателями указанных предметов данные факты оставлены без внимания. Никого они не насторожили, соответствующая реакция не последовала. Как пояснил несовершеннолетний, ни классный руководитель, ни социальный педагог, ни директор школы с ним ни разу не беседовали на указанные темы.

Также остался без внимания и мер реагирования со стороны педагогов образовательного учреждения тот факт, что у подростка в последнее время появились следы порезов на руках, которые видели одноклассники, но почему-то не видели учителя. Как пояснил подросток, порезы наносит себе сам в порыве злобы и ненависти к обидчикам.

В настоящее время несовершеннолетний помещен по инициативе родителей в РКПБ МЗ УР для обследования и лечения. Хотя сам подросток себя больным не считает.

Сложившаяся ситуация свидетельствует о том, что в указанной школе допущен вопиющий факт профессиональной халатности со стороны педагогов. Замалчивая о странностях в поведении и высказываниях подростка, педагоги ставили под угрозу жизнь и здоровье как свою и своих коллег, так и других учащихся школы.

В этой связи Министерству образования и науки Удмуртской Республики, руководителям образовательных учреждений необходимо разработать методику выявления учащихся, подвергшихся влиянию деструктивных движений, буллингу (массовой травле в классе или школе).

Полагаем, что Министерству образования и науки Удмуртской Республики необходимо дополнительно проработать вопрос о разработке в образовательных учреждениях программ обеспечения информационной безопасности детей в соответствии с ч.2 ст. 4 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Одновременно хотелось бы сказать, что ежегодно выявляются факты совершения несовершеннолетними преступлений экстремистского и террористического характера.

Так, в производстве следственного управления находилось уголовное дело по обвинению несовершеннолетней в совершении преступлений ч. 1.1. ст. 205.1 УК РФ (содействие террористической деятельности) и ст. 205.6 УК РФ (несообщение о преступлении).

Установлено, что в период с мая по сентябрь 2018 года несовершеннолетняя, поддерживающая действия международной террористической организации «Исламское государство», одобряющая военные действия в Сирийской Арабской Республике, в том числе против правительственных войск Башара Асада и вооруженных сил Российской Федерации, а также лиц, не исповедующих ислам, используя аккаунт в социальной сети «Вконтакте», а также мессенджер «Telegram», установила доверительный контакт с жительницей г.Ижевска, которую при личных встречах и посредством направления ей через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» материалов, обосновывающих необходимость террористической деятельности и оказанию содействия вышеуказанной террористической организации, склоняла к выезду за пределы Российской Федерации на территорию Сирийской Арабской Республики и вступлению в члены международной террористической организации «Исламское государство».

В период времени с 01.04.2018 по 05.05.2018 несовершеннолетней стало известно о готовящейся на территории Российской Федерации серии террористических актов. Об их подготовке она в правоохранительные органы, в нарушение требований действующего законодательства, не сообщила.

Изучением переписки девушки в сети Интернет установлено, что она состояла в группе типа «Колумбайн», пропагандирущей совершение массовых убийств, кроме нее в данной группе подписчиками числилось свыше 150 жителей Удмуртской Республики, что свидетельствует о повышенном интересе к деятельности диструктивных движений и групп, в том числе пропагандирующих массовые убийства в школах («скулшутинг», «Колумбайн» и т.д.) на территории республики.

Полагаем, что Министерству образования и науки Удмуртской Республики, Министерству социальной политики и труда Удмуртской Республики, Министерству по физической культуре, спорту и молодежной политике Удмуртской Республики необходимо принять дополнительные меры к повышению уровня профессиональной подготовки сотрудников образовательных учреждений, с целью противодействия распространению среди молодежи идеологии терроризма.

Министерству образования и науки необходимо обеспечить принятие (изменение) образовательными учреждениями Удмуртской Республики локальных нормативных актов в соответствии с действующим федеральным и региональным законодательством, предусмотрев в них мероприятия по профилактике правонарушений несовершеннолетних и раннему выявлению школьников и студентов, подверженных пропаганде экстремистских организаций. Проведение методической работы с педагогами, особенно классными руководителями, позволит повысить эффективность выявления изменений в поведении детей, признаков вовлечения их в деструктивные движения в целях выстраивания своевременной индивидуальной профилактической работы с такими детьми.

Латыпова Э.И. пояснила, что статья 5-ая 120-го федерального закона относит несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, к категории лиц,в отношении которых органами и учреждениями системы профилактики должна проводиться индивидуальная профилактическая работа.

Исходя из самого понятия «индивидуальная профилактическая работа», которое дает нам тот же 120-ый федеральный закон, работа субъектов профилактики с данной категорией несовершеннолетних должна проводиться в двух направлениях:

первое - это выявление и устранение причин и условий, способствующих употреблению алкогольной продукции, наркотических средств и психотропных веществ,

и второе - это предупреждение совершения повторных преступлений и правонарушений, связанных с их употреблением.

Результаты проверок, проведенных в рамках ведомственной контрольной деятельности, показали, что работа с причинами и условиями, способствующими совершению несовершеннолетними правонарушений, является областью профилактической деятельности, которая остается зачастую без должного внимания и соответствующего реагирования, как со стороны комиссий по делам несовершеннолетних, так и со стороны иных органов и учреждений системы профилактики. Так, в рамках анализа реализации Закона Удмуртской Республики № 34-РЗ «О профилактике алкогольной, наркотической и токсической зависимости» установлено, что из 2883административных материалов, рассмотренных муниципальными комиссиями в 2018 и за 10 месяцев 2019 года, связанных с употреблением несовершеннолетними алкогольной и спиртосодержащей продукции, лишь в 99 случаях были внесены представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению правонарушений в данной сфере. В процентном выражении данный показатель составил 3,4 %. Что касается употребления наркотических средств и психотропных веществ, то тут ситуация еще хуже. Из 186административных материалов, рассмотренных комиссиями в анализируемых периодах, было внесено всего одно представление в адрес директора средней общеобразовательной школы комиссией по делам несовершеннолетних Глазовского района. Несмотря на то, что статьей 29.13 Кодекса об АП, комиссии наделены правом по внесению представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению правонарушений, в отчетном периоде данным правом воспользовались не все муниципальные комиссии. Отмечу территории, которые проявили наибольшую активность в данном вопросе - это комиссии районов города Ижевска, Кизнерский и Селтинский районы. Единичные представления были внесены комиссиями города Воткинска, Алнашского, Балезинского, Глазовского, Дебесского, Игринского, Киясовского и Юкаменского районов. В этой связи, обращаюсь к председателям муниципальных комиссий с просьбой проанализироватьситуацию и активизировать данное направление работы в 2020 году.

Цифры и тенденции, в очередной раз подтверждают то, что сфера профилактики, связанная с предупреждением совершения подростками, находящимися в состоянии алкогольного и наркотического опьянения, преступлений и правонарушений, требует совершенствования и пересмотра ряда позиций.

В первую очередь, это касается органов исполнительной власти, входящих в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних, задача которых выдерживать единую управленческую позицию, которая смещает акценты в работе органов и учреждений системы профилактики с массовой профилактической работы на адресную и индивидуальную профилактику (прежде всего, это касается системы образования, культуры, спорта и молодежной политики).

Вторая, не менее важная, задача связана с выводом работы с несовершеннолетними, допускающими немедицинское употребление наркотических средств и психотропных веществ, из зоны ведомственной ответственности в плоскость межведомственного взаимодействия.

Проведенный анализ показал, что из 186несовершеннолетних, выявленных в связи с употреблением наркотических средств и психотропных веществ, межведомственная профилактическая работа совместными усилиями различных органов и учреждений системы профилактики, проводилась лишь в отношении 59 подростков (31 % от общего количества),

в отношении остальных 217 подростковиндивидуальная профработа проводилась силами одного из ведомств*.*

Пересмотр подхода в индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними, употребляющими наркотические средства и психотропные вещества, со смещением акцента на межведомственное социально-психологическое и медико-социальное сопровождение несовершеннолетнего должно привести к повышению эффективности данного направления работы. На сегодняшний день эффективность индивидуальной профработы с данной категорией несовершеннолетних, которая основывается на таком показателе, как «количество подростков, в отношении которых индивидуальная профработы прекращена в связи с положительным результатом» составляет 15 % по категории несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества, и 23,8 % по категории употребляющих алкогольную и спиртосодержащую продукцию.

Еще один момент, на котором хотелось сегодня остановиться в рамках заседания комиссии, связан с формами индивидуальной профилактической работы, которые применяются в отношении подростков, допускающих употребление наркотических средств, психотропных веществ, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Проведенный нами анализ, в рамках мониторинга реализации 34-го закона Удмуртской Республики, показал, что спектр профилактических мероприятий сведен сегодня к узкому набору инструментов, используемых органами и учреждениями системы профилактики. Среди данных инструментов - выдача направлений в органы и учреждения системы профилактики, проведение профилактических бесед с несовершеннолетним и его родителями, привлечение к административной ответственности и в единичных случаях закрепление за несовершеннолетними наставников или общественных воспитателей. При этом оценка количественных показателей по каждой форме работы, подтверждают низкую эффективность применяемых подходов. И, если медико-социальный аспект в индивидуальной профилактической работе с данной категорией несовершеннолетних еще как то отрабатывается, то меры по психолого-педагогической коррекции и социальной адаптация подростков сводятся, как правило, к выдаче направлений в те или иные органы и учреждения системы профилактики.

Так, по итогам 10 месяцев 2019 года из 83несовершеннолетних, выявленных за употребление наркотических средств и психотропных веществ, в отношении которых были возбуждены административные производства и рассмотрены материалы на заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних, лишь 29 подросткам были выданы направления в органы по делам молодежи и учреждения, подведомственные данным органам, при этом количество обратившихся - составило 13 чел.,

19 подросткам выданы направления в учреждения социального обслуживания, количество обратившихся составило 6 чел.;

9 несовершеннолетним были выданы направления в органы службы занятости, количество обратившихся составило 7 чел.

По категории несовершеннолетних, употребляющих алкогольную и спиртосодержащую продукцию, ситуация аналогичная.

Все эти цифры, а также показатели результативности индивидуальной профработы с данной категорией несовершеннолетних, свидетельствуют о необходимости пересмотра не только подходов в организации межведомственного взаимодействия, но и в формах ведомственной индивидуальной профилактической работы с подростками.

В.В.Скобкарев отметил, во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева, Главного государственного санитарного врача Российской Федерации А.Ю. Поповой в целях предотвращения и прекращения возможной реализации в торговых точках некурительной никотинсодержащей продукции отнесенной к пищевой Управлением Роспотребнадзора по Удмуртской Республике (далее – Управление) проводятся проверки предприятий торговли с целью изъятия некурительной никотинсодержащей продукции (снюсов) из оборота.

     В такой продукции отсутствует табак и в этой связи на нее не распространяются требования Федерального закона от 23 февраля 2013г. №15-ФЗ "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака" и Технического регламента таможенного союза 035/2014 "Технический регламент на табачную продукцию".     Данная продукция по способу применения (жевание, рассасывание), форме выпуска (карамель, леденцы, жевательная резинка и т.п.) и по другим идентификационным признакам относится к пищевой продукции. На такую продукцию распространяются требования технического регламента Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции». Пищевая продукция, выпускаемая в обращение на рынке, должна пройти процедуру оценки (подтверждения) ее соответствия категории «пищевой продукции», а также соответствовать указанному техническому регламенту и сопровождаться документами, подтверждающими ее безопасность и качество.

     В период с 25 декабря 2019 года по 14 января 2020 года Управлением проведено 403 контрольно-надзорных мероприятия в отношении предприятий торговли (проверено 400 – предприятий розничной торговли, 3 – оптовой торговли) с целью изъятия некурительной никотиносодержащей продукции из оборота, в том числе совместно с правоохранительными органами. В ходе проведенных проверок на 17 объектах торговли установлен факт оборота данной продукции без документов, подтверждающих качество и безопасность, что является нарушением законодательства о техническом регулировании ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции».

28.12.2019 г. был принят Закон УР от 28.12.2019 г. №84-РЗ «О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «Об ограничении розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина и жидкостей для них на территории Удмуртской Республики и о внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «Об установлении административной ответственности за отдельные виды правонарушений» и о внесении изменения в ст.7.1 Закона Удмуртской Республики «Об установлении административной ответственности за отдельные виды правонарушений» в целяъх ограничения розничной продажи бестабачных никотиновых смесей на территории Удмуртской Республики.

***Решение 01/3***

3.1. Информацию принять к сведению.

3.2. *Руководителям образовательных организаций всех типов и видов:*

3.2.1. Разработать и утвердить Комплексные планы мероприятий по предотвращению кризисных и чрезвычайных ситуаций в образовательной организации, установив личный контроль за ходом реализации плана мероприятий в образовательной организации.

При разработке плана использовать образец примерного плана мероприятий по предотвращению кризисных ситуаций в образовательной организации, разработанный ФГБНУ «Центр защиты прав и интересов детей» (Методические рекомендации Мои Н РФ для руководителей общеобразовательных организаций по обеспечению психологической безопасности образовательной среды, 2018 год) ***Срок: не позднее 01 февраля 2020 года.***

* + 1. На постоянной основе обеспечить проведение инструктажей и тематических совещаний с педагогическими работниками и иными сотрудниками образовательной организации по вопросам обеспечения безопасности образовательной организации, профилактики противоправного и агрессивного поведения обучающхся, в том числе с использованием методических материалов, размещенных на ресурсах ФГБНУ «Центр защиты прав и интересов детей» и ФГБОУ ВПО «Московский государственный психолого-педагогический университет».

3.2.3.При выявлении признаков риска противоправного, деструктивного и агрессивного поведения у обучающихся, в том числе их приверженности к криминальной субкультуре и идеологии, принимать незамедлительные меры по установлению усиленного педагогического контроля за обучающимся, оказанию социально-психологической помощи и коррекции отклоняющегося поведения и обеспечить незамедлительное информирование о выявленных рисках Управление образования, для принятия совместного решения о дальнейшей маршрутизации индивидуальной профилактической работы с обучающимся.

3.2.4.Обеспечить оперативное реагирование и пресечение всех фактов травли, издевательств, психологического и иных видов насилия в отношениях между участниками образовательного процесса.

3.2.5.В рамках реализации программ родительского всеобуча на постоянной системной основе проводить работу с родителями обучающихся с целью разъяснения особенностей психофизиологического развития детей и подростков, методов бесконфликтного и конструктивного общения с несовершеннолетними разных возрастных групп, способов распознавания вступления подростков в неформальные сообщества и группы деструктивной направленности.

3.2.6. Довести информацию Роспотребнадзора и СУ СК по УР до родительской общественности и педагогов в рамках программы родительский всеобуч ***в период*** ***до 10 февраля 2020 г.***

3.3. *Администрации* *МБОУ «Кизнерская СОШ №1»* включить в план работы службы школьной медиации мероприятия по проведению процедуры медиации в отношении несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния ***в срок до 01 февраля 2020***

3.4. *Администрации МБОУ «Кизнерская СОШ №2»* создать на базе школы службу медиации ***в срок до 01 мая 2020 года.***

3.5. *Управлению образования* создать районную службу медиации ***в срок до 01 мая 2020 г.***

**4. По вопросу: О проведении профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на учете в подразделении по делам несовершеннолетних и проживающими в семьях СОП.**

Степанова Екатерина Владимировна - директор МЦ «Ровесник», перечислила мероприятия, в которых приняли участие несовершеннолетние, состоящие на профилактическом учете, указав на активное участие несовершеннолетних отряда «Зеленый свет».

***Решение 01/4***

4.1. Информацию докладчиков принять к сведению;

4.2. Инспектору ПДН, Управлению образования предоставлять в КДН и ЗП сведения о вовлечении несовершеннолетних, склонных к девиантному поведению, в досуговую занятость, организованную учреждениями культуры, образования и спорта. ***Срок: до 25 декабря и 25 июня ежегодно.***

4.3. МЦ «Ровесник» во взаимодействии с отделом полиции, образовательными организациями, Управлением культуры и туризма организовать мероприятия по вовлеченности в общественно-значимые мероприятия, в том числе в добровольческую и волонтерскую деятельность, несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета (ПДН, ВШУ, СОП). Мероприятия проводить в соответствии с календарем Профилактических дат. Список несовершеннолетних, принявших участие в мероприятиях, количестве вовлеченных в добровольческую и волонтерскую деятельность из указанной категории, предоставить в КДН и ЗП ***в Срок до 25 июня и 25 декабря 2020 года.***

**5. По вопросу: Об организации работы с семьями категории СОП.**

Члены комиссии, ответственные за исполнение ИПСР на семьи СОП, пояснили о проведенных мероприятиях с семьями категории СОП, состоящими на учете. Определены пути дальнейшей реабилитации каждой семьи.

***Решение 01/5***

5.1. Информацию докладчика принять к сведению.

5.2. Членам КДН и ЗП, ответственным за исполнение ИПСР в отношении семей категории СОП:

5.2.1. Предоставлять отчеты в соответствии с пунктами ИПСР ежеквартально, в срок  ***до 10 числа месяца следующего за отчетным периодом.***

5.2.2. Осуществлять контроль за исполнением ИПСР и участием семей категории СОП в мероприятиях в соответствии с Календарем профилактических дат.

5.3. Отделу по делам несовершеннолетних и профилактике правонарушений совместно с Главами сельских поселений подготовить список неблагополучных семей, проживающих на территории района. Список семей утвердить постановлением Администрации МО «Кизнерский район» ***в срок до 25 января 2020 года.***

**6. По вопросу**: **О постановке несовершеннолетнего Клыкова К.Н. в категорию СОП, утверждении индивидуальной программы социальной реабилитации и межведомственного плана индивидуальной профилактической работы.**

Соколова Надежда Анатольевна – ответственный секретарь КДН и ЗП озвучила план ИПСР на несовершеннолетнего и информацию ЦВСНП МВД по УР.

***Решение 01/6***

6.1. Несовершеннолетнего Клыкова К.Н. поставить на учет в категорию СОП

6.2. Утвердить индивидуальную программу социальной реабилитации на несовершеннолетнего Клыкова К.Н. ***сроком на 6 месяцев до 21.07.2020 года***. Субъектам профилактики осуществлять работу с семьей в соответствии с ИПСР.

6.3. Ответственным за реализацию мероприятий индивидуальной программы социальной реабилитации несовершеннолетнего назначить Управление образования в лице Ярковой Ирины Михайловны.

6.4. КЦСОН Кизнерского района организовать и провести первичное обследование условий проживания и воспитания несовершеннолетнего в семье. Акт обследования условий проживания и воспитания несовершеннолетнего предоставить в КДН и ЗП **в срок до 31 января 2020 г.;**

6.5. Руководителям органов и учреждений системы профилактики информацию о работе с несовершеннолетним направлять ответственному за реализацию мероприятий индивидуальной программы социальной реабилитации – Ярковой И.М. по форме, согласно приложения №6 Положения о межведомственном взаимодействии по организации работы с семьями, находящимися в СОП (Протокол МКДН и ЗП при Правительстве УР №1 от 19.03.14 г.) ***ежеквартально в срок до 5 числа месяца следующего за отчетным периодом.***

6.6. Ответственному за реализацию мероприятий индивидуальной программы социальной реабилитации информацию о выполнении ИПСР субъектами профилактики направлять в КДН и ЗП ***ежеквартально, в срок до 10 числа месяца следующего за отчетным периодом.***

**7. По вопросу: О постановке несовершеннолетнего Бакилова М.В. в категорию СОП, утверждении индивидуальной программы социальной реабилитации и межведомственного плана индивидуальной профилактической работы.**

Соколова Надежда Анатольевна – ответственный секретарь КДН и ЗП озвучила план ИПСР на несовершеннолетнего и информацию ЦВСНП МВД по УР.

***Решение 01/7***

7.1. Несовершеннолетнего Бакилова М.В. поставить на учет в категорию СОП

7.2. Утвердить индивидуальную программу социальной реабилитации на несовершеннолетнего Бакилова М.В. ***сроком на 6 месяцев до 21.07.2020 года***. Субъектам профилактики осуществлять работу с семьей в соответствии с ИПСР.

7.3. Ответственным за реализацию мероприятий индивидуальной программы социальной реабилитации несовершеннолетнего назначить Управление образования в лице Ярковой Ирины Михайловны.

7.4. КЦСОН Кизнерского района организовать и провести первичное обследование условий проживания и воспитания несовершеннолетнего в семье. Акт обследования условий проживания и воспитания несовершеннолетнего предоставить в КДН и ЗП **в *срок до 31 января 2020 г*.;**

7.5. Руководителям органов и учреждений системы профилактики информацию о работе с несовершеннолетним направлять ответственному за реализацию мероприятий индивидуальной программы социальной реабилитации – Ярковой И.М. по форме, согласно приложения №6 Положения о межведомственном взаимодействии по организации работы с семьями, находящимися в СОП (Протокол МКДН и ЗП при Правительстве УР №1 от 19.03.14 г.) ***ежеквартально в срок до 5 числа месяца следующего за отчетным периодом.***

7.6. Ответственному за реализацию мероприятий индивидуальной программы социальной реабилитации информацию о выполнении ИПСР субъектами профилактики направлять в КДН и ЗП ***ежеквартально, в срок до 10 числа месяца следующего за отчетным периодом.***

**8. По вопросу: О рассмотрении материалов:**

Рассмотрено 2 административных дела на несовершеннолетнего по ст.7.17 и ст.7.27 КоАП РФ. По ст.7.17 КоАП РФ административное дело прекращено за отсутствием состава административного правонарушения. По ст.7.27 КоАП РФ применено наказание в виде штрафа в размере 1000 рублей. Рассмотрены 2 информации на несовершеннолетних, находящихся в ЦВСНП МВД по УР.

Председатель комиссии по делам несовершеннолетних

и защите их прав Администрации муниципального

образования «Кизнерский район» В.С.Орехова

Отв. секретарь комиссии по делам несовершеннолетних

и защите их прав Администрации муниципального

образования «Кизнерский район» Н.А. Соколова